

一图读懂白城市洮北区"十五五"规划纲要

01 / 4

第一篇 锚定高质量发展主旋律 开启洮北全面振兴新征程

2026—2030

1.1

• 十四五发展成就速览

九大跃升奠定全面振兴坚实基础

200.83

亿元

2025年地区生产总值

29

亿斤

2025年粮食总产量

29.2

亿元

十四五末规上工业总产值

42.7

%

城区绿化覆盖率

1 综合实力跃升

GDP 200.83亿元；固投6.1→11.66亿；财政收入1.75→3亿；城乡居民人均收入33679/17659元

2 现代农业提升

粮食29亿斤；高标准农田45.4万亩；盐碱地治理2.4万亩；稻渔种养19.3万亩全省第一

3 产业体系构建

规上工业22户；吉电能谷铅碳电池、洁洁宝燕麦化妆品、福佳科技电缆、中一精锻2400万支连杆

4 科技创新显著

市级以上专精特新7户；高新企业4户；省级科创中心2家；市级以上技术中心3家

5 生态环境优化

235家工业应急减排；秸秆利用率90.3%；优良水体100%；廊道绿化128公里；村屯绿化177个

6 城市建设成果

公园游园46个；绿化覆盖率42.7%；新建水系3个；改造老旧小区119个

7 乡村振兴推进

“十百千万”工程；庭院经济/特色作物/棚膜/电商/旅游多业并举；精准帮扶457户851人

8 改革开放深化

5年314项改革任务；7个洮北特色专项；“最多跑一次”96%以上；与嘉兴对口合作100亿元

9 社会事业发展

低保6720/4920元，提高17%/22%；累计就业5.48万人次；养老机构46家、床位2585张

1.2

• 指导思想

完整准确全面贯彻新发展理念，奋力实现高质量发展明显进位

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的重要指示精神，紧扣高质量发展首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，贯彻全市“一三三四”高质量发展战略，坚持“四条发展路径”，打造“五个功能板块”，因地制宜培育新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破。

六项基本原则

- 党的全面领导
- 人民至上
- 高质量发展
- 全面深化改革
- 有效市场+有为政府
- 统筹发展和安全

1.3

• 发展定位•五大功能板块

高标准打造五个功能板块，错位发展、各具特色

能源产业

新型能源与传统能源互促发展

现代农业

构建现代农业生产/经营/产业体系

商贸物流

传统商贸与新兴业态融合，三省交界区位

历史文化

红色历史与辽金文化资源保护利用

生态宜居

公园城市优势，提升承载能力与生活品质

1.4

• 主要目标

两必保一力争——预期性高于全市均，约束性必保完成

1

经济高质量发展

地区生产总值（GDP）年均增速达到5.1%

2

综合实力新提升

四主四辅现代化产业体系全面构建，三次产业结构优化

3

应用型科技新深度

教育科技人才产业一体发展，产学研用协同创新体系完善

4

改革开放新步伐

标志性改革专项全面完成，民营经济活力显著增强

5

城乡面貌新变化

公园城市成效显著，吉林西部中心城区初步形成

6

民生福祉新成效

养老教育医疗文化托育向基层乡村公平延展

7

生态文明新进展

绿化覆盖率大幅提高，主要污染物排放总量不断减少

8

安全治理新高度

智慧城市扎实推进，防灾减灾体系逐步建立

★ 到2035年远景目标

基本实现社会主义现代化取得决定性进展；创新引领的产业体系、协调联动的城乡发展、更可持续的绿色发展、包容共享的全面开放、健全完善的民生保障五大体系全面形成。

2.1

• 三大空间格局

宜居生活·集约产业·绿色生态

生活空间

宜居宜业·智慧韧性

主城区公共服务+基础设施；持续完善载体支撑

产业空间

集约高效·活力繁荣

优化一产、壮大二产、提升三产；四个重点产业集聚

生态空间

绿色低碳·安全和谐

森林+水域+湿地+草原，构建一屏两草三湿三廊

2.2

• 城镇发展布局

两心两轴多节点——主城区+经开区双轮驱动

主城区

生活中心

经开区

产业中心

中兴路·长庆街 城市发展主轴

青山

岭下

平台

到保

林海

洮河

平安

永胜

德顺

三台

东风

金祥

2.3

• 产业空间发展格局

1+2+5——1个现代农业核心基地+2个新能源平台+5个特色产业区域

1 现代农业核心产业基地

镇南种羊场：科技/绿色/质量/品牌四主线，培育农业新质生产力

2 绿电产业示范园区

源网荷储一体化，生产研发+装备制造+绿电消纳+储能+智算

2 增量配电网园区

新能源+储能离网运行供电模式，源网荷储灵活互动

5

零碳绿电高端制造

东青山街·西域海街·南松江路·北象山路

5

农产品加工

林海镇·洮河镇·青山镇

5

特色旅游

查干浩特旅游度假区（全域全季全品类）

5

商贸产业

大润发·中润·海明路步行街

5

物流产业

中农批发市场周边地区

2.4

• 生态安全格局

一屏两草三湿三廊——山水林田湖草沙一体化保护

一屏

周边核心生态屏障

防风固沙林·草原修复·沙地盐碱地治理

两草

青山镇·镇南种羊场

退化草原治理·围栏封育·补播改良

三湿

东湖·牧场十二泡·月牙湖

蓄水功能特征湿地生态环境

三廊

洮儿河·老旱河·新开河

河湖生态缓冲带修复·绿色生态廊道

2.5

• 四大主导产业

四个重点产业迭代升级为洮北主导产业（绿电+消纳）

主导1

新型储能

铅碳/钒液流/磷酸铁锂；电芯-模组-BMS-集成全链

主导2

常规能源

集中式风光+分布式；2×66万千瓦保供煤电托底

主导3

算力产业

白城绿色智算中心；算电协同；全国一体化算力网

主导4

新材料

无人机零配件/锆铁合金；研发-中试-生产一体化基地

四大辅助产业

辅1

装备制造

新能源装备/汽车零部件；智改数转；零碳园区精密电子；产值15亿元

辅2

农产品加工

玉米/水稻精深加工；肉乳制品产业链；燕麦方便食品；产值43亿元

辅3

文化旅游

查干浩特全域全季全品类；500万人次/2500万元营收；盐碱地稻米博物馆

辅4

商贸物流

海明路/金辉南街/幸福北大街/中兴路四主题街区；乡村物流补短板

新兴与未来产业

新1

电商新业态

洮北电商直播基地；燕麦深加工电商产业集聚区；跨境电商

新2

低空经济

低空飞行器零部件/复合材料；低空+旅游+农业+新能源应用

新3

人工智能

AI+新能源/AI+农业/AI+生态治理/AI+公共服务四大场景

新4

数字经济

5家数字化车间/智能工厂/未来工厂；智算中心带动集聚

3.1 促消费扩内需战略

需求牵引供给·供给创造需求，激发有效市场需求

1

稳定大宗消费

新能源汽车购置补贴/减免购置税；充换电设施完善；住房租赁市场

2

扩大服务消费

健康养老/医养结合/社区居家智慧养老；教育培训消费扩大

3

培育新型消费

互联网+流通；直播带货/跨境电商/社群营销；一刻钟便民生活圈

4

激发消费活力

三级体系：核心商圈—乡镇节点—村级网点；商文旅融合后花园

扩大有效投资

新型储能/常规能源/算力/新材料核心领域；教育/医疗/养老/住房民生投资

优化政府投资效能

两重两新一揽子逆周期；中央预算/超长期国债/专项债；盘活园区·仓储·老旧厂房

激发民间投资活力

公平竞争环境；基础设施/公共服务/生态环保；融资难融资贵破解；民营重大项目推介

3.2 现代化大农业

一心赋能·五园共进·绿色循环·融合发展——吉林省西部样板区

30亿斤+

粮食产量目标

16000万尾

水产养殖规模

30万只

白鹅饲养规模

48.68亿元

农业产业产值

05 智慧农业

大田智慧化/设施园艺智能化/营销服务数字化

06 功能食品产业

弱碱健康食材全产业链；痛风/亚健康细分产品；1小时鲜食圈

07 农文旅融合新业态

康养主题；玉米主题馆/候鸟迁徙驿站；农垦创业馆

01 特色畜牧产业

地方特色优质肉羊；繁育-养殖-交易-屠宰全产业链

02 适地粮经产业

小冰麦/高粱/黄小米/燕麦；烟土食尾延链补链

03 现代种业

省农科院/吉林农大合作；耐盐碱新品种

04 设施农业

地改坡/无土栽培；智能连栋温室；樱桃/彩椒/寒地草莓

镇南种羊场

20亿元+

3.3 以人为本的新型城镇化

产城融合·功能互补·服务共享——兴业富民协同发展

3.3.1 城市更新行动

公园城市基底；清晰明快温暖灵秀色彩定位；新建改造2公园+4街角游园；改造城中村/危旧房/保障房；污水处理率100%；人均公园绿地16㎡

3.3.2 综合交通体系

四好农村路高质量；长安机场改造/齐白通高铁/长白高铁；县道X165洮儿河大桥；累计农村公路600公里、危桥改造5座

3.3.3 水利防灾减灾

洮儿河围堤达标+河道险工险段治理；套保灌区能力提升；月牙泡/东湖水环境综合治理；智慧水利平台空天地一体化感知

3.3.4 产城融合

强链补链·集群突破·数智赋能；市区一体化公共服务；五大共享中心互认300+项；农业转移人口市民化零门槛入学

3.4 文化体育软实力

保护中发展·传承中创新·发展中利用

1

社会主义核心价值观

党的创新理论学习宣传；诚信文化·廉洁文化；公民道德工程

2

公共文化服务

图书/文化馆/博物馆升级；年接待13万人次；数字化服务覆盖率90%

3

文物保护传承

城四家子城址主动性考古；双塔遗址3D建模虚拟修复；特色文物主题旅游

4

非遗工艺传承

辽吉省委旧址/辽北省政府旧址红色教育基地；非遗文创年增15%

5

体育事业活力

体育+旅游融合；全民运动新风尚；健康跑/越野跑/自行车拉力赛

3.5 民生福祉体系建设

覆盖城乡·统筹协调·可持续发展的民生保障体系



就业创业

1.15万人新增就业
14万人次农村劳动力转移
7500人次职业技能培训
合同签订率力争100%



人口发展

三级养老服务网络
护理型床位占比70%
0.1万新生儿/年
银发经济培育



教育质量

阳光返城教师交流
普惠幼儿园覆盖率>85%
AI赋能教育教学
四个校外基地升级



健康洮北

五大共享中心互认300+项
高血压糖尿病规范管理率65%
严重精神障碍管理率90%
中医药+文旅游中有医



社会保障

低保不低于省最低标准
残疾人两项补贴动态调整
特殊群体帮扶100%
妇女儿童权益保障

4.1

• 绿色转型发展

山水林田湖草沙一体化——生态宜居美丽洮北

4.1.1

区域生态保护

生态系统多样性稳定性；自然保护地监管；筑牢吉林西部生态屏障；碳汇能力增强

4.1.2

污染防治攻坚

大气：优良天数达标/秸秆禁烧；水：优良水体100%/东湖生态治理；土：无废城市/农村污水100%

4.1.3

碳达峰推进

双碳战略；非化石能源规模化；新建建筑绿色标准；2030碳达峰·煤炭石油消费达峰

4.1.4

大林业发展体系

林长制统领；林下经济种植面积0.6万亩；林草产值1.5亿元；林地34.57万亩；连续52年无重大火情

4.2

• 高标准建设平安洮北

数智政府引领·统筹高质量发展与高水平安全

4.2.1

政府自身建设

数字赋能转型；政务云平台；一网通办向村级延伸；旗帜鲜明讲政治

4.2.2

安全生产保障

能源供应保障；火电灵活性改造；危化品/建筑施工/燃气/工贸重点监管；不发生重特大事故

4.2.3

社会安定团结

司法所建设；人民/行政/行业性调解；社区矫正精准监管；民族宗教三级网络

4.2.4

法治社会建设

法治政府报告+述法制度；九五普法；法律N进；法律援助弱势群体

4.2.5

应急管理机制

1+10指挥体系；移动应急指挥方舱；预警10分钟内；物资保障72小时；智慧应急100%

4.2.6

重点领域风险

金融/房地产/社会矛盾/网络/生态/能源/火灾/毒品八大领域风险防控

4.3

• 实施保障机制

不断强化要素支撑·确保顺利实现规划目标

1

党的全面领导

发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式；上下贯通执行有力的组织体系；群团/党派/无党派人士合力

2

规划落实机制

规划跟着政策走·项目跟着规划走·要素跟着项目走；立项审批/政策资金/用地用能/配套优先保障

3

规划督导力度

主要指标分解纳入年度计划；纳入领导干部考核体系；中期评估+总结评价+全周期管理

4

持续宣传引导

短视频/直播等新媒体；通俗易懂宣传规划目标；座谈会/听证会广泛听取社会意见

5

投入与金融保障

滚动项目储备库；多元化投融资渠道；金融五篇文章；区块链+金融融合；服务实体经济主力军

★ 凝心聚力·踔厉奋发

如期实现十五五规划，是全区人民的共同愿望和光荣使命。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，将洮北区十五五规划发展蓝图转化为发展实效，万众一心、众志成城，奋力谱写中国式现代化洮北新篇章！